

Filiala B.N.S. IAȘI

Bulevardul Socola nr. 134 (Incinta Casei de Cultura a Sindicatelor)

E-mail : BNS_F_Iasi@yahoo.com

Telefon : 0731 750 798

**BLOCUL NATIONAL SINDICAL**

Strada Tineretelor nr 11A, etaj 3, sector 3, Bucuresti, Romania

Telefon: 021 - 316.27.98; 316.27.99; 316.28.01

www.bns.ro; e-mail: bns@bns.ro

Afiliata internațional la C.S.I și C.E.S.

INTRARE / IEȘIRE

Nr. 20

Ziua... 23 ... luna... 11 ... anul... 2023

Către,

INSTITUȚIA PREFECTULUI JUDEȚULUI IAȘI

SECRETARIAT

Nr.

188/2

În atenția,

Ziua 23 Luna 11 Anul 2023

Instituția Prefectului Județului Iași

dl. Prefect Petru Bogdan Cojocaru

membrilor Comisiei de Dialog Social

Filiala Județeană Iași a Blocului Național Sindical, vă solicită susținerea și întreprinderea tuturor demersurilor necesare în vederea modificării legii 296/2023 în sensul exceptării aplicării operatorilor economici cu capital majoritar/integral de stat sau aparținând unităților administrativ-teritoriale a prevederilor art.XXXII, art.XXXVII(6), art.XL și art.XLI .

Aceste măsuri au impact negativ asupra veniturilor lucrătorilor dar și asupra agentilor economici care asigură servicii de utilitate publică (transport public, salubritate, apă/canal, apă caldă și căldură etc.) și prin aplicarea lor vor duce la acțiuni de protest, migrarea și accentuarea deficitului de forță de muncă, servicii tot mai proaste asigurate cetățenilor

În concret prin legea 296/2023, Guvernul României a reglementat o serie de măsuri fiscal-bugetare în scopul consolidării sustenabilității financiare a României astfel încât statul român și unitățile sale administrativ-teritoriale să poată susține din fonduri publice finanțarea tuturor categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor. Înțelegem că pentru a asigura scopul acestei legi este necesar creșterea veniturilor la bugetul public național și înlăturarea risipei publice prin administrarea eficientă a patrimoniului public de interes național și local, precum și a activelor publice, asigurarea performanței economice a operatorilor economici deținuti de stat și unitățile administrative-teritoriale.

Prin punerea în aplicare a prevederilor legii 296/2023 se urmărește cu prioritate creșterea veniturilor la bugetul public național și totuși textul art.XL din Legea 296/2023 prevede :

(1) Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană, indiferent de denumirea acestora, stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă, nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu luna ianuarie 2025.

(2) Cheltuielile privind voucherele de vacanță sau alte drepturi acordate conform reglementărilor legale sau contractelor colective de muncă nu pot depăși anual, în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026, contravaloarea a 1.600 lei/an/persoană.

Potrivit art.XLI,alin.1

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent.

Din prevederile art. 76 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 157 alin. (1) lit. Ț) din Codul fiscal, distingem că tichetele de masă sunt considerate avantaje în bani sau în natură, primate în legătură cu executarea contractului individual de muncă, pentru care se reține impozitul de 10 % și se plătește contribuția de asigurări sociale de 10%. Potrivit Legii nr. 165/2018 privind acordarea tichetelor de valoare și normelor metodologice de aplicare a acesteia, tichetele de masă sunt acordate dacă și în măsura în care sunt evidenciate distinct cu aceste destinații în bugetele proprii aprobate potrivit legii și sunt acordate în limitele sumelor prevăzute în bugetul operatorului economic aprobat, potrivit celor convenite cu organizația sindicală legal constituită.

Prin OUG nr. 69/2023 pentru modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, Guvernul României a motivat creșterea valorii nominale a tichetelor de masă ca fiind o măsură făcută în scopul:

1. *menținerii stabilității macroeconomice*, întrucât în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.
2. prin creșterea valorii nominale a tichetelor de masă la nivelul corespunzător, statul are posibilitatea *de a implementa o facilitate fiscală* care asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor, diminuându-se astfel economia subterană, iar creșterea valorii nominale se va reflecta în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în consecință, în veniturile bugetului de stat, deoarece acest venit este supus impozitării cu 10 %, precum și CAS-ului cu 10%.
3. majorarea tichetelor de masă *vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a carei reglementare nu poate fi amânată* și, prin urmare, se impune adoptarea acestor măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență, întrucât creșterea valorii tichetelor de masă este o măsură de sprijin în contextul actual, când inflația duce la creșterea prețurilor și se reflectă inclusiv în costurile alimentelor de bază.

La baza acestei motivații, Guvernul României a avut în vedere că în ultimii ani, costurile vieții au crescut constant și inflația a avut impact semnificativ asupra alimentelor de bază, prețul alimentelor crescând semnificativ în ultima perioadă. Faptul că prin liberalizarea prețurilor la energie s-a generat o creștere fără precedent a pretului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil care a avut impact atât asupra creșterii prețurilor la utilitățile publice pentru populație, precum și asupra creșterii prețurilor la bunurile de consum, determinând în principal o scădere a puterii de cumpărare cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației.

În înțelesul art. 3 lit. c) din ordonanța nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori

majoritari sau dețin direct ori indirect participație majoritară, termenul bonusuri are următoarea semnificație:

"bonusuri - orice alte avantaje acordate salariaților, în scop personal, în bani și/sau în natură, conform prevederilor legale și de contractele colective sau individuale de muncă"

În categoria bonusuri sunt incluse următoarele:

- a) cheltuielile sociale, în limita unei cote de până la 5%, aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, potrivit Codului muncii;

În conformitate cu prevederile contractelor colective de muncă aplicabile la nivel de unitate, se acordă o serie de ajutoare sociale salariaților pentru diverse evenimente, cum ar fi: ajutoare de înmormântare, ajutoare de boală/accidente de muncă, ajutor naștere copil, decontarea contravalorii biletelor de odihnă și tratament, precum și tichete cadou pentru 8 Martie Ziua Internațională a Femeii, Sărbătorile de Crăciun și Sărbătorile Pascale.

Precizăm că aceste ajutoare sociale sunt prevăzute, aprobate și acordate cu încadrarea în bugetul de venituri și cheltuieli al societăților și reprezintă un real ajutor pentru salariații .

La nivelul Uniunii Europene s-a statuat faptul că orice derogare sau limitare a unor drepturi și libertăți fundamentale nu poate fi făcută decât în măsura în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- este în conformitate cu legea;
- urmărește un scop legitim;
- respectă substanța drepturilor și libertăților fundamentale;
- este necesară și proporțională într-o societate democratică pentru atingerea unui scop legitim.

În opinia noastră, aplicarea art. XL alin. (1) în sensul limitării sau, după caz, art. XLI. alin. (1) din Legea nr. 296/2023 în sensul neacordării bonusurilor — ajutoare sociale și tichete de masă, nu respectă substanța drepturilor negociate prin contractele colective de muncă, care au putere de lege între părțile care le-au încheiat, nu este necesară și proporțională cu scopul acestei legi - creșterea veniturilor la bugetul public.

De altfel, articolele de mai sus intră în contradicție cu OUG nr. 69/2023 prin care Guvernul României a motivat că creșterea valorii nominale a tichetelor de masă asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor și se reflectă în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în veniturile bugetului de stat, precum și cu scopul Legii nr. 296/2023, întrucât acestea sunt supuse impozitării cu 10 % și, mai nou, plății CASS-ului cu 10%, venituri care ar crește bugetul public național.

Pe de altă parte, mare parte din operatorii economici cu capital majoritar/integral de stat sau aparținând unitatilor administrativ-teritoriale, nu sunt finanțati de la bugetul de stat, deoarece sunt societati publice, au autonomie financiară și își desfășoară activitatea în baza unor legi privind governanța corporatistă a societăților publice .

Astfel, apreciem că este foarte important să acordăm lucrătorilor bonusurile - tichetele de masă, pentru a le asigura o masă decentă pe parcursul zilei de muncă, pentru a-și menține puterea de muncă și un stil de alimentație sănătos în condițiile în care salarizarea este în cadrul multor operatori

precară, iar o alimentație deficitară cumulată cu lipsa perioadelor de repaos și refacere pot duce la grave probleme de sănătate, boli profesionale și accidente de muncă.

Prin neacordarea bonusurilor- tichetelor de masă și ajutoarelor sociale acești operatori vor avea de suferit, în sensul că salariați, în special cei cu venituri mici se vor orienta spre alți angajatori care acordă astfel de bonusuri .

În virtutea celor prezentate și pentru a preveni grave dezechilibre cu efecte greu de anticipat vă solicităm întreprinderea tuturor demersurilor necesare în vederea modificării legii 296/2023, în sensul exceptării aplicării prevederilor art.XXXII, art.XXXVII(6), art.XL și art.XLI operatorilor economici cu capital majoritar/integral de stat sau aparținând unităților administrativ-teritoriale.

Cu deosebită considerație,

Sorin Turcu
Președinte Filiala BNS Iași

