



Nr.55257 / 21.06.2022

**Către : INSTITUȚIA PREFECTULUI IAȘI**  
**Comitetul de Dialog Civic pentru Problemele Persoanelor Vîrstnice iunie 2022**  
Tema : Pensia – efecte asupra nivelului de trai al persoanelor vîrstnice

În prezent, fundamentul legislativ al sistemului public de pensii este **Legea nr. 263/2010**, în vigoare de la 01.01.2011, asupra căreia au intervenit modificări frecvente în cei 11 ani de aplicare.

Aceste modificări au fost determinate de:

- *inițiative legislative parlamentare* care au vizat :
- 1. extinderea activităților incluse în condiții speciale sau modificarea condițiilor în vederea pensionării / recalculării – Lg. 155/2016 , Lg. 192/2015, Lg. 221/2018, Lg. 197/2021; Lg.74/2022
- 2. reducerile de vîrstă pentru grupe/condiții de muncă – Lg. 155/2015, Lg. 215/2019;
- 3. condițiile de penalizare la pensia anticipată parțială ( art.65 alin.5 ) – Lege 142/2016 , Lg. 144/2017 , Lege 163/2020 , Lege 201/2020 , Lege 207/2020 , Lege 212/2020 , Lege 235/2020 , Lege 279/2020 , Lege 119/2022 , Lege 161/2022 , Lg. 216/2017;
- 4. contractele de asigurare pentru perioade retroactive Lg.186/2016 , OUG.163/2020 în vigoare pînă la 31.08.2023;
- *decizii ale Curții Constituționale* (privind aplicarea indicelui de corecție, stagiul necesar pentru pensia de invaliditate, pensionarea în condiții de handicap);
- *ordonanțe și hotărâri de guvern* menite să asigure implementarea modificărilor legislative și să clarifice metodologic aplicarea acestora.

Majoritatea acestor modificări au presupus și presupun în continuare un impact și efort bugetar suplimentar față de estimările anuale din legile bugetului asigurărilor sociale de stat, încrucișat cu avut ca efect fie creșterea drepturilor de pensie, fie extinderea categoriilor / numărului persoanelor cu vocație de pensionare.

Ele au fost motivate fie de sesizarea unor inechități între condițiile de pensionare pentru

---

Str. Anastasie Panu nr. 17-19, Bloc Ghica-Vodă, 2A-2B  
Tel./Fax:0232-218540; fax:0232-410092  
e-mail:cjp.iasi@cnpp.ro  
[www.cpiiasi.ro](http://www.cpiiasi.ro) / [www.cnpp.ro](http://www.cnpp.ro) / [www.romania2019.eu](http://www.romania2019.eu)

---

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului

categorii similare de asigurați, fie reconsiderarea unor activități ca grad de complexitate/risc, fie constatarea necesității de a diminua povara unor penalizări sau condiții restrictive, toate acestea în contextul economico-sociale care afectează pensionarii.

Modificările care au vizat posibilitatea încheierii unor contracte de asigurare, pentru perioade anterioare în care nu au avut calitatea de asigurat, au luat în considerare necesitatea de a asigura venituri suplimentare la bugetul asigurărilor sociale, care să contribuie la refacerea echilibrului bugetar. În același timp, completarea stagiului minim/complet de cotizare prin astfel de contracte, a asigurat ca acele persoane să fie eligibile și să poată obține drepturi de pensie în prezent sau într-un moment viitor (de regulă foarte apropiat). Drept urmare, este un impact bugetar dificil de definit analizând astfel de venituri suplimentare curente și resursele necesare pe termen lung pentru drepturile de pensie astfel obținute.

Soluțiile bugetare și fiscale privind resursele bugetului de asigurări sociale trebuie identificate pe termen lung și să asigure un nivel ridicat de predictibilitate.

Tocmai sub aspectul predictibilității, **Legea nr. 127/2019**, deși promulgată în 2019, a avut ca termen inițial de intrare în vigoare 01.09.2021, ulterior prorogat pentru 01.09.2023 prin O.U.G. nr. 8/2021.

Principalul motiv al acestei progrămi a fost necesitatea gestionării prudente a resurselor și obligațiilor bugetare, precum și a riscurilor aferente, de o manieră care să asigure sustenabilitate pe termen mediu și lung, predictibilitate fiscal-bugetară și menținerea stabilității macroeconomice.

De asemenea, sub aspect tehnic trecerea la o nouă formulă de calcul a drepturilor de pensie, la modificarea unor categorii de pensie și a condițiilor de eligibilitate, la extinderea plajei de venituri vizate a fi valorificate la stabilirea drepturilor, presupune o adevarare metodologică și tehnică a sistemului, care să asigure coerenta și corectitudinea acestor operațiuni.

În acest sens, Ordinul 487/2021 a stabilit efectuarea operațiunilor de evaluare a pensiilor din sistemul public în baza art. 157 alin. (2) din Legea nr. 127/2019, concetizându-se în:

- identificarea stagiilor de cotizare contributive, a stagiilor de cotizare assimilate și a stagiilor de cotizare necontributive valorificate la stabilirea/recalculara drepturilor de pensie cuvenite sau aflate în plată la data de 31 august 2023; crearea unei baze de date care cuprinde veniturile lunare, brute sau nete, după caz,
- rezultate anterior datei de 1 aprilie 2001 care, conform dispozițiilor legale în vigoare la data stabilirii/recalcularii drepturilor de pensie, nu a fost valorificate/nu se valorifică a calculul drepturilor de pensie cuvenite sau aflate în plată.

Concomitent cu această **activitate aflată în desfășurare**, continuă analiza asupra legislației pensiilor, asupra impactului noii legi, precum și pregătirea tehnică a sistemului, pentru a preîntâmpina eventuale sincope.

**Modificări legislative care ar trebui făcute pentru înlăturarea (eliminarea) inechităților dintre categoriile de pensionari și a inechităților privind quantumul pensiei între pensionari trecuți în momente diferite în pensie.**

- Aplicarea Legii nr. 127/2019 va asigura reașezarea drepturilor de pensie conform principiilor contributivității și nediscriminării.
- Modificări care să vizeze doar anumite situații sau categorii nu asigură eliminarea inechităților, ci mai degrabă provoacă unele suplimentare. Soluția este legea nouă, predictibilă și coerentă, formulată și aplicată ca un tot unitar.
- Orice modificare legislativă trebuie să respecte principiul responsabilității, în sensul de a asigura determinarea impactului bugetar, de a asigura resursele necesare sistemului pentru aplicarea modificării și de a stabili termene de aplicare realiste și coerente, astfel încât să se preîntâmpine întârzieri, amânări de aplicare.

**Pensii comunitare**

Începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, legislația comunitară în domeniu a devenit direct aplicabilă în România, în relațiile acesteia cu celelalte state membre ale Uniunii Europene, fiind vorba, până la data de 30 aprilie 2010 de Regulamentele (CEE) nr. 1408/71 și 574/72, și, începând cu 1 mai 2010, de noile regulamente comunitare: Regulamentul (CE) nr. 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială și Regulamentul (CE) nr. 987/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 de stabilire a procedurii de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004.

În cazul persoanelor care au lucrat în mai multe state membre ale Uniunii Europene, drepturile de pensie se acordă cu respectarea prevederilor reglementelor comunitare la care ne-am referit și ale legislațiilor naționale în vigoare în materie de pensii, persoanele interesate putând solicita obținerea drepturilor de pensie potrivit legislațiilor în vigoare ale statelor membre în care au desfașurat activități profesionale.

Drepturile de pensie se acordă potrivit principiului pro rata temporis, proporțional cu perioadele de asigurare realizate în fiecare stat. Fiecare stat va acorda câte o pensie potrivit perioadelor de asigurare realizate potrivit propriei legislații. Pentru acordarea prestațiilor, fiecare dintre instituțiile implicate în instrumentarea unei cereri realizează separat totalizarea perioadelor de asigurare, ținând cont de ansamblul perioadelor de asigurare sau echivalente acestora, realizate de lucrător în baza legislațiilor tuturor statelor membre la care acesta a fost supus.

Cererea de stabilire drepturi pensie împreună cu documentele care dovedesc stagile de cotizare realizate în alt stat se depun la data îndeplinirii condițiilor de pensie, la instituția

competentă din raza de domiciliu. Aceasta instituție va transmite în țările în care au fost realizate stagii de cotizare formularele și documentele necesare stabilirii drepturilor de pensie. Întrucât pensiile comunitare odată stabilite sunt considerate pensii în înțelesul legislației naționale din România, persoanele care sunt în plată cu drepturi de pensie comunitară beneficiază de aceleași drepturi ca și persoanele care au pensie stabilită conform legislației naționale.

În perioada 01.01.2022-31.05.2022 s-au constituit un număr de 449 dosare de pensie dintre care 298 dosare au fost depuse la CJP Iași iar 151 au fost primite de la instituțiile competente din Uniunea Europeană. Au fost înregistrate 223 cereri de recalculare și 135 solicitări de confirmare a stagiului de cotizare realizat în România.

În această perioadă s-au emis un număr de 511 decizii conform regulamentelor europene și s-au transmis 187 de formulare E205RO.

### **Pensii speciale**

Sunt reglementate de Lg.303/2004, privind Statutul magistraților, Lg.567/2004, privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronaonic civil năvigator profesionist din aviația civilă din România, Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi.

	<b>NR DOSARE</b>
<b>Magistrați și grefieri</b>	220
<b>Curte Conturi</b>	20
<b>Personal nenavigant</b>	5
<b>Aviatori</b>	33
<b>TOTAL</b>	278

## **Măsuri pentru reducerea riscului de sărăcire a pensionarilor**

**Primul** act normativ care a avut ca obiect acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public a fost OUG.132/2021 conform căreia **în luna ianuarie a anului 2022 se acordă un ajutor financiar în valoare de 1.200 lei pensionarilor sistemului public de pensii și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale, ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 1.000 lei / venituri cu valori cuprinse între 1.001-1.600 lei inclusiv.**

Prin termenul venituri, prevăzut se înțelege:

- a) venituri din pensii acordate în sistemul public de pensii, aferente lunii ianuarie 2022;
- b) venituri din pensii acordate în sistemele neintegrate sistemului public de pensii, aferente lunii decembrie 2021;
- c) venituri din drepturi acordate în baza unor legi cu caracter special, aferente lunii decembrie 2021, plătite de casele teritoriale de pensii și casele de pensii sectoriale;
- d) venituri din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Ajutorul financiar prevăzut se calculează ca diferență între valoarea de 2.200 lei și veniturile cumulate.

La nivelul județului Iași au beneficiat de acest ajutor 85536 persoane din care :

- 47507 cu venituri mai mici sau egale cu 1000 lei , deci au încasat 1200 lei
- 38029 cu venituri cuprinse între 1001 -1600 lei inclusive – au încasat diferența pînă la 2200 lei .

**Al doilea** act normativ a avut ca obiect instituirea unor măsuri temporare, constând în acordarea, până la data de 31 decembrie 2022, a unui sprijin material, denumit Sprijin pentru România, pentru anumite categorii de persoane vulnerabile prevăzute de OUG.63/2022 .

Beneficiază de sprijin material sub formă de tichete sociale emise pe suport electronic următoarele categorii de persoane și familiii, denumite în continuare beneficiari:

- a) pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii aflați în evidență caselor de pensii sectoriale și beneficiarii de drepturi acordate în baza legilor cu caracter special, plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale, ale căror venituri nete lunare sunt mai mici sau egale cu 1.500 lei;**

b) persoanele - copii și adulți -, încadrate în grad de handicap grav, accentuat sau mediu, ale căror venituri nete lunare proprii sunt mai mici sau egale cu 1.500 lei;

Nivelul veniturilor nete lunare aferent categoriilor de beneficiari se determină pe baza tuturor veniturilor cumulate prevăzute de ordonanță. Veniturile sunt cele din luna anterioară celei în care se efectuează plata sprijinului sau pentru care s-a efectuat plata impozitelor și contribuțиilor prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în luna anterioară celei în care se efectuează plata sprijinului.

c) familiile cu cel puțin 2 copii în întreținere ale căror venituri nete lunare pe membru de familie sunt mai mici sau egale cu 600 lei;

d) familiile monoparentale ale căror venituri nete lunare pe membru de familie sunt mai mici sau egale cu 600 lei;

e) familiile care au stabilit dreptul la ajutorul social în condițiile Legii nr. 416/2001, cu modificările și completările ulterioare;

f) persoanele fără adăpost astfel cum acestea sunt reglementate potrivit prevederilor legale în vigoare.

Sunt exceptate de la acordarea sprijinului material persoanele care la data acordării sprijinului nu au domiciliul în România sau care nu fac dovada că locuiesc în România, potrivit legii, precum și persoanele care execută pedepse privative de libertate ori beneficiază de servicii sociale în regim rezidențial, publice sau private.

Sprijinul material acordat pe baza tichetului social pe suport electronic are o valoare nominală de 250 lei și se acordă o dată la două luni categoriilor de beneficiari eligibili. Sumele acordate pot fi utilizate în termen de 12 luni de la data fiecărei alimentări.

Etichetarea, colectarea și distribuția tichetelor sociale pe suport electronic pentru sprijin material se realizează de către Compania Națională "Poșta Română" - S.A.

Beneficiază de acestă măsură, începând cu iunie 2022, 64000 de persoane aflate în evidență CJP Iași.

**Al treilea** act normativ, OUG.74/2022, are ca scop acordarea în iulie 2022 a unui ajutor financiar în quantum de 700 de lei pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale ale căror venituri lunare sunt mai mici sau egale cu 2.000 de lei.

Condițiile de eligibilitate sunt :

a) venituri din pensii acordate în sistemul public de pensii, plătite în luna iulie 2022;

- b) venituri din pensii acordate în sistemele neintegrate sistemului public de pensii, plătite în luna iulie 2022;
- c) venituri din drepturi acordate în baza legilor cu caracter special, plătite în luna iulie 2022, prin casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale;
- d) venituri din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- e) venituri din salarii și asimilate salariilor .

Ajutorul finanțier se acordă în situația în care veniturile cumulate și realizate de aceeași persoană sunt mai mici sau egale cu 2.000 de lei.

Ajutorul finanțier prevăzut de ordonanța de urgență se acordă pensionarilor și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, aflați în evidență caselor teritoriale de pensii/caselor de pensii sectoriale, care au domiciliul în România.

Persoanele care au locul de sedere/reședință obișnuită în străinătate nu beneficiază de ajutorul finanțier de 700 lei .

Cu considerație ,

Director executiv CJP Iași

Maria Andronache



